# УФК по Челябинской области. Опыт и результаты исполнения полномочий органа контроля



Л. Н. Шошина

С 2016 года Управление Федерального казначейства по Челябинской области осуществляет полномочия Федерального казначейства как органа контроля. Какие нарушения при использовании средств федерального бюджета выявлены, какие недостатки обнаружены в деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля и как организован внутренний финансовый аудит в структуре главных администраторов, рассказывает начальник отдела внутреннего контроля и аудита **Любовь Николаевна Шошина**.

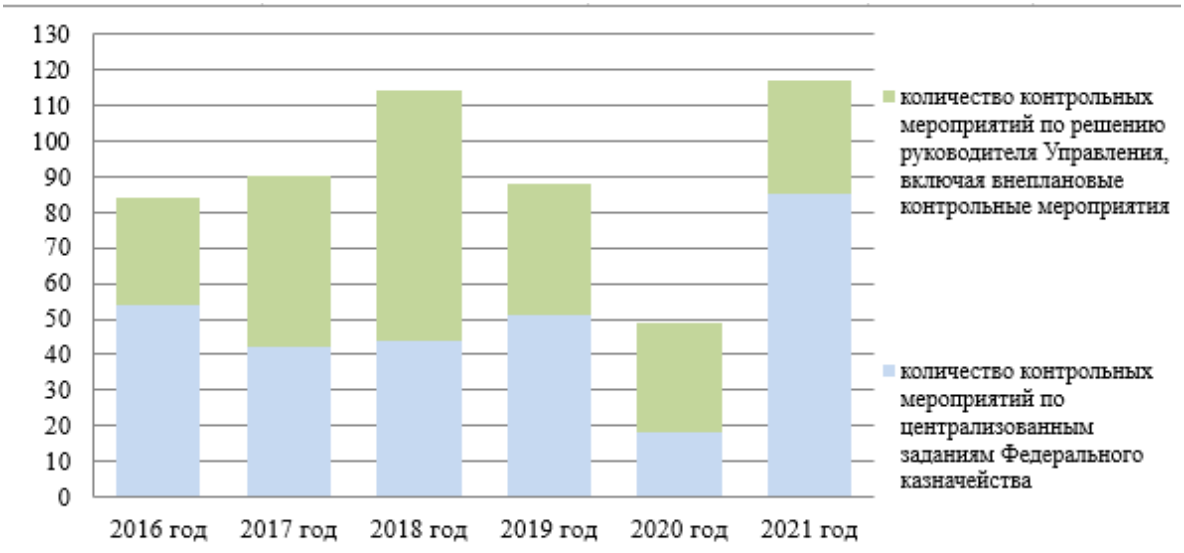
## Осуществление внутреннего государственного финансового контроля

Управление Федерального казначейства по Челябинской области (далее — Управление) с 2016 года осуществляет полномочия Федерального казначейства как органа контроля, применяя риск-ориентированный подход в части отбора объектов и предметов контроля, вопросов контрольного мероприятия.

Ежегодно в процессе формирования проекта плана контрольных мероприятий Управление собирает и анализирует информацию об объектах контроля, руководствуясь перечнем приоритетных направлений контроля в финансово-бюджетной сфере на планируемый период и единым алгоритмом анализа информации о потенциальных объектах контроля, доведенными Федеральным казначейством. Это позволяет сосредоточить ресурсы Управления на контрольных мероприятиях в отношении объектов и предметов контроля с наивысшим уровнем риска. Сбор информации об объектах контроля осуществляется посредством информационных систем Минфина России, Федерального казначейства и иных государственных (муниципальных) органов.

Особое внимание при проведении контрольных мероприятий уделяется вопросам целевого, правомерного и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий национальных проектов, других социально значимых направлений.

*Динамика количества контрольных мероприятий, проведенных Управлением в 2016–2021 годах, и количества контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения, шт.*







В ходе контрольных мероприятий, проведенных Управлением за шесть полных лет, выявлено более тысячи нарушений бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на сумму почти 1,5 миллиарда рублей.

Так, при проверках соблюдения условий предоставления и использования средств из федерального бюджета в ходе контрольных мероприятий установлены следующие грубейшие нарушения:

- предоставлено жилье умершему гражданину;
- средства субсидии предоставлены аффилированным лицам;
- приобретено оборудование по цене, превышающей среднюю рыночную цену в Российской Федерации (в том числе в Челябинской области), что является признаком неэффективного использования средств федерального бюджета;
- при переселении из аварийного жилья гражданке предоставлено две квартиры со значительным превышением площади ранее занимаемой квартиры;
- оплачены невыполненные строительно-монтажные работы, принятые по акту, что привело к неправомерному расходованию средств федерального бюджета;

- приняты работы, не соответствующие условиям контракта, что привело к нецелевому использованию средств федерального бюджета.

В рамках реализации материалов контрольных мероприятий Управление направило 206 представлений с требованиями об устранении нарушений и принятии мер по устранению их причин и условий или с требованиями о принятии мер по устранению причин и условий нарушений в случае невозможности их устранения, 30 предписаний о принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию, 12 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

По результатам контрольных мероприятий Управления подлежало возврату и фактически возвращено в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ более 274 миллионов рублей.

С 2016 года по установленным фактам нарушений возбуждено 162 дела об административных нарушениях, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов на сумму более 940 тысяч рублей. Эти средства поступили в федеральный бюджет в полном объеме.

## Анализ исполнения бюджетных полномочий органов контроля

### Справка

В соответствии с пунктом 3 статьи 157 Бюджетного кодекса приказом Минфина России от 31 декабря 2019 года № 263н утвержден Порядок проведения Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местных администраций.

В ходе анализа исполнения бюджетных полномочий органов контроля Управление определяет и обобщает практики осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в регионе, выявляет типовые недостатки, системные проблемы при осуществлении бюджетных полномочий органами контроля, устанавливает причины и условия, повлиявшие на качество их осуществления.

Для определения перечня органов контроля, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, и планирования аналитических мероприятий Управление до начала очередного года осуществляет мониторинг органов контроля, являющихся органами исполнительной власти Челябинской области и местных администраций (далее — мониторинг).

Взаимодействие Управления с Главным контрольным управлением Челябинской области и местными администрациями в ходе проведения ежегодного мониторинга привело к определенным положительным результатам. Так, по сравнению с 2016 годом количество муниципальных образований, обеспечивших исполнение бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, в 2021 году выросло на 77 процентных пунктов (с 14 до 91%).

По результатам проведенного в 2021 году мониторинга Управлением в адрес 29 местных администраций направлены письма, в которых обращено внимание на необходимость исполнения требований действующего законодательства, федеральных стандартов и муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению контроля за исполнением местных бюджетов. Кроме того, список муниципальных образований Челябинской области, в которых такой контроль не организован, направлен для сведения в Главное контрольное управление Челябинской области.

> Для более детального изучения сложившейся в регионе ситуации Управление на 2022 год запланировало одновременное проведение аналитических мероприятий в отношении органов контроля сельских поселений и соответствующих муниципальных районов.

Всего с 2016 года Управлением проведено 116 аналитических мероприятий в отношении 95% органов контроля. В ходе аналитических мероприятий Управлением установлены типовые недостатки:

- Отдельные органы контроля городских и сельских поселений не исполняли полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. Часто уполномоченные должностные лица органа контроля, не усмотрев разницы в полномочиях по внутреннему финансовому контролю, внутреннему финансовому аудиту, предусмотренным статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, и внутреннему муниципальному финансовому контролю, предусмотренному статьей 157 Бюджетного кодекса, осуществляли контрольные мероприятия, которые нельзя отнести к полномочиям органа контроля. Проводимые ими контрольные мероприятия были направлены на исключение рисков в деятельности самого органа контроля, а не на установление законности исполнения местных бюджетов, достоверности учета и отчетности объектов контроля.
- Ведомственные правовые акты (стандарты) издавались без учета требований, установленных статьей 269.2 Бюджетного кодекса, а с июля 2020 года и без учета соответствующих положений федеральных стандартов.
- Более 70% органов контроля городских и сельских поселений, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль, не соблюдали требования нормативных правовых и муниципальных правовых актов по отдельным процедурам планирования, проведения и реализации результатов контрольных мероприятий.

Недостатки, выявленные управлением в ходе аналитических мероприятий в отношении органов контроля на уровне городских и сельских поселений, в основном связаны с:

- недостаточным уровнем информированности местных администраций о наличии соответствующих бюджетных полномочий;
- невозможностью обеспечения принципа независимости уполномоченных должностных лиц органа контроля при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля от объектов контроля;
- отсутствием определенных знаний, навыков и умений у должностных лиц, уполномоченных на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

По итогам проведенных Управлением аналитических мероприятий органам контроля направлены заключения, в которых содержалась информация о выявленных

недостатках, соответствующие предложения и рекомендации по исполнению бюджетных полномочий органа контроля. В свою очередь, органы контроля в течение трех месяцев со дня получения заключений представили в Управление информацию о принятых мерах.

*В результате совместной деятельности Управления и органов контроля в рамках проводимых аналитических мероприятий:*

- *повышается уровень информированности местных администраций в части содержания бюджетных полномочий органов контроля и порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;*
- *актуализируются муниципальные правовые акты, регламентирующие организацию осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;*
- *в отдельных случаях решаются вопросы о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов.*

## Анализ осуществления внутреннего финансового аудита

**Справка**

В соответствии с пунктом 4 статьи 157 Бюджетного кодекса цель полномочия по анализу ВФА — подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита.

В рамках полномочия по анализу осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее — главные администраторы) внутреннего финансового аудита Федеральное казначейство и его территориальные органы ориентированы на выполнение следующих задач:

- определение лучших практик организации и осуществления внутреннего финансового аудита, выявление типовых недостатков и (или) нарушений при его организации и осуществлении, в том числе их причин и условий;
- анализ результатов проведения главными администраторами внутреннего финансового аудита, в том числе изучение заключений и годовой отчетности о результатах деятельности субъектов внутреннего финансового аудита;
- оценка состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами;
- представление в Минфин России информации и документов, необходимых для совершенствования нормативного и методического обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита.

### Справка

В соответствии с абзацем 40 статьи 165 Бюджетного кодекса приказом Минфина России от 27 декабря 2019 года № 1657 утверждена Методика проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита.

С 2020 года Управлением ежегодно проводится мониторинг главных администраторов средств бюджета Челябинской области (местных бюджетов) и их анкетирование (самооценка) по заданным Федеральным казначейством и согласованным с Минфином России параметрам. В ходе проведенного в 2022 году анкетирования (самооценки), которым было охвачено 100% главных администраторов средств бюджета Челябинской области (местных бюджетов), выявлено, что в 2021 году внутренний финансовый аудит осуществляли лишь 30% из них.

В ряде случаев внутренний финансовый аудит не проводился по причине неосведомленности должностных лиц об установленных бюджетных полномочиях либо о наличии федеральных стандартов, регламентирующих данную деятельность.

*С целью повышения уровня информированности главных администраторов средств местных бюджетов и соблюдения ими положений статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса, федеральных стандартов Управление подготовило и направило в их адрес письма, в которых обращено внимание на:*

- *обязательность исполнения требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита;*
- *наличие соответствующего федерального стандарта, регламентирующего порядок организации исполнения указанного бюджетного полномочия;*
- *возможность в отдельных случаях принятия решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.*

К проведению аналитического мероприятия — следующему этапу рассматриваемого полномочия — Управление может быть привлечено Федеральным казначейством на основании полученной от Минфина России плановой или внеплановой заявки на проведение аналитических мероприятий по заданным темам и вопросам. При этом и перечень главных администраторов средств бюджета Челябинской области (местных бюджетов) тоже формируется Федеральным казначейством по заданным Минфином России критериям их отбора.

## На ближайшую перспективу

На ближайшую перспективу перед Управлением стоит несколько глобальных задач.

1 Осуществление мониторинга и контроля реализации мероприятий инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение комфортных условий жизни граждан региона.

2 Проведение проверки исполнения соглашений о предоставлении бюджету области за счет федеральных средств бюджетного кредита на реализацию инфраструктурных проектов на территории Челябинской области на сумму свыше 14,8 миллиарда рублей.

3 Выявление и анализ проблем, препятствующих созданию качественной системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в регионе, и осуществление совместно с органами контроля поиска путей их решения.

4 Продолжение работы с главными администраторами средств местных бюджетов в целях повышения их уровня информированности по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

.